

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๙๓๗๕



กวด. 1๙4
1๙.๗.๖5
15.70๖

สค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘9588/65

12 ก.ย. 2565 เวลา 15.15 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong - Lancang Cooperation Special Fund 2022)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong-Lancang Cooperation Special Fund 2022) พร้อมคำแปล
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๖๘๘๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ อว ๐๒๑๓/๘๘๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong - Lancang Cooperation Special Fund 2022) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยได้แจ้งผลการพิจารณาโครงการของไทยที่ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมเสนอขอลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong - Lancang Cooperation Special Fund 2022) ร่วมกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมในโอกาสแรก

๑.๑.๒ โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่ได้รับงบประมาณสนับสนุน มีจำนวนรวม ๘ โครงการ โดยมีหน่วยงานดำเนินโครงการ ประกอบด้วย ๑) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ๒) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จำนวน ๒ โครงการ ๓) มหาวิทยาลัยขอนแก่น ๔) มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี ๕) สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ๖) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ และ ๗) สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ จำนวนแต่ละ ๑ โครงการ

๑.๑.๓ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ได้เห็นพ้องกันเกี่ยวกับเนื้อหาและสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ และประสงค์ให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวหลังจากทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการตามขั้นตอนและกฎระเบียบภายในประเทศในการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง สำหรับโครงการที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และอนุมัติให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ฝ่ายจีนจะโอนงบประมาณสนับสนุนเพื่อให้หน่วยงานดำเนินโครงการสามารถจัดทำโครงการได้ตามแผนที่วางไว้หลังจากที่มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย และฝ่ายจีนกำหนดให้มีการลงนามภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน ภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “ฝ่ายไทย” และ “ฝ่ายจีน” ตามลำดับ) มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ หลักการเบื้องต้น มุ่งวัตถุประสงค์ในการสร้างประชาคมที่มีอนาคตร่วมกัน แห่งสันติภาพและความมั่งคั่งในบรรดาประเทศสมาชิกแม่โขง-ล้านช้าง และปฏิบัติตามเจตนารมณ์ในการ ปรีกษาหารือ การประสานงาน การร่วมมือกันและการได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน โดยเคารพกฎหมายและ กฎระเบียบของทั้งประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้ งบประมาณจากกองทุน

๔.๒ โครงการที่ได้รับงบประมาณสนับสนุน จำนวน ๘ โครงการ ได้แก่

๔.๒.๑ โครงการ “Improving Smallholder Goat Fattening Systems Based on Tropical Grass and Forage Tree Legume Diets in the Countries of R12 Route” โดย มหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์ เป็นจำนวนเงิน ๓๗๘,๒๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๒,๕๕๙,๑๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๓ ปี

๔.๒.๒ โครงการ “Development and Demonstration of Key Technologies for Industrial Production Safety Prevention and Control in Lancang-Mekong Region” โดย มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ เป็นจำนวนเงิน ๑๑๑,๘๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๗๒๖,๙๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๑ ปี

๔.๒.๓ โครงการ “Sustainable Conservation and Value Adding Locally Edible Floral Species in the Mekong Regions” โดย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นจำนวนเงิน ๓๙๒,๙๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๒,๕๕๔,๗๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๒ ปี

๔.๒.๔ โครงการ “Recycling of Agricultural Biomass and Fodder Shrubs for Beef Cattle Production” โดย มหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นจำนวนเงิน ๓๑๑,๓๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๒,๐๒๔,๑๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๓ ปี

๔.๒.๕ โครงการ “Common Identity of Thai-Laos Mekong Woven Textiles” โดย มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร เป็นจำนวนเงิน ๑๓๖,๒๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๘๘๕,๖๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๑ ปี

๔.๒.๖ โครงการ “Cross-border Economy in LMC Region: Poverty Alleviation and Common Prosperity” โดย สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เป็นจำนวนเงิน ๑๓๔,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๘๗๕,๒๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๑ ปี

๔.๒.๗ โครงการ “Lancang-Mekong Young Leaders and Entrepreneurship Acceleration Camp” โดย สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นจำนวนเงิน ๑๕๘,๗๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๑,๐๓๑,๙๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๒ ปี

๔.๒.๘ โครงการ “Strengthening Entrepreneurs in LMC for Route Number 1 Innovation Corridor Development” โดย สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรมแห่งชาติ เป็นจำนวนเงิน ๔๖๘,๗๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หรือไม่เกิน ๓,๐๔๗,๖๐๐ หยวน ในระยะเวลา ๑ ปี

๔.๓ การจัดสรรงบประมาณและการบริหารจัดการโครงการ ฝ่ายจีนจะจัดสรรงบประมาณ เป็นจำนวนเต็มให้กับฝ่ายไทยภายใน ๒๐ วันทำการ หลังจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจ และฝ่ายไทยจะแจ้งการได้รับการจ่ายเงินอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันทำการ หลังจากได้รับการจ่ายเงิน และกำหนดความรับผิดชอบ ให้แนวทางหน่วยงานดำเนินโครงการดำเนินการตามแผน ระยะเวลา และ งบประมาณของโครงการ ทั้งนี้ ให้ถือว่าวันที่ลงนามบันทึกความเข้าใจ เป็นวันเริ่มต้นโครงการ

๔.๔ การกำกับดูแลและประเมินผลโครงการ ฝ่ายไทยจะให้แนวทางและดูแลการตรวจสอบหน่วยงานดำเนินโครงการในเรื่องความก้าวหน้าของโครงการ ประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการ และการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามข้อกำหนด ทั้งนี้ ฝ่ายไทยจะเร่งรัดหน่วยงานดำเนินโครงการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการ รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน หลังโครงการเสร็จสมบูรณ์ และนำส่งงบประมาณส่วนที่เหลือจ่ายให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๔.๕ การประยุกต์ใช้ บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ในส่วนของถ้อยคำในคู่มือฉบับของฝ่ายไทยขอให้ใส่ชื่อของหน่วยงานไทยขึ้นก่อนในทุกแห่งที่ปรากฏ รวมทั้งส่วนลงนาม

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค IX ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีใด ๆ ที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ องค์กรใดโดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือจากฝ่ายจีนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบการรับเงินสนับสนุนจากฝ่ายจีนด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

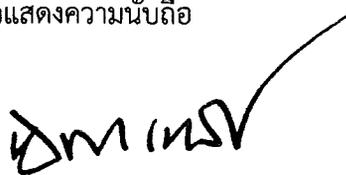
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Mekong - Lancang Cooperation Special Fund 2022)

๖.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๒ / ๐๘ ๒๔๑๙ ๔๒๙๑ (อิสรีย์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๗๐