

# ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๕๐๕/๒๒๕๔



กวก. ๖๘  
๔ ส.ค. ๖๔  
10.30

สลด. ๓ ๑ ๑๕๖๖  
ส่ง : กวก.  
รับที่ : ๕3101/64  
4 มี.ค. 2564 เวลา 10.19 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกาด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ครอบตัด และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และวัสดุกัมมันตรังสี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกา  
ด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ครอบตัด และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และ  
วัสดุกัมมันตรังสี พร้อมคำแปล

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๒๐๓/๔๘ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ  
ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้  
กับสหรัฐอเมริกาด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ครอบตัด และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และ  
วัสดุกัมมันตรังสี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระ  
ราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง/  
เป็นการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย  
และนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ที่ประชุมประจำปี ครั้งที่ ๗ ของเครือข่าย ASEAN Network of Regulatory Bodies on  
Atomic Energy (ASEANTOM) ซึ่งจัดขึ้นแบบออนไลน์ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้ขอให้  
ประเทศสมาชิกเครือข่าย ASEANTOM ให้ความเห็นชอบต่อเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคม  
ประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกาด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ครอบตัด และตอบสนอง  
ต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และวัสดุกัมมันตรังสี (Memorandum of Understanding between  
the Association of Southeast Asian Nations and the United States of America) เพื่อให้เลขาธิการ  
อาเซียนรับมอบอำนาจลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแทนประเทศสมาชิกอาเซียน โดยการจัดทำบันทึก  
ความเข้าใจดังกล่าว ในครั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องมาจากความประสงค์ที่จะยกระดับความร่วมมือระหว่างกระทรวง  
พลังงานแห่งสหรัฐอเมริกากับอาเซียน

๒. เหตุผล...

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกาความร่วมมือเพื่อป้องกัน ท็อปโต้ และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และวัสดุแก๊สมันตรังสี เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เนการา บรูไน ดารุสซาลาม ในฐานะประธานอาเซียนและประธานเครือข่าย ASEANTOM ขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔

### **๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกาด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ท็อปโต้ และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุแก๊สมันตรังสี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีจุดมุ่งหมายหลักเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหรัฐอเมริกา ในด้านความมั่นคงปลอดภัยเพื่อป้องกัน ท็อปโต้ และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุแก๊สมันตรังสี โดยกิจกรรมภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าว เช่น การฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนทางเทคนิค และการประชุมเชิงปฏิบัติการ เป็นเรื่องที่อาเซียนและสหรัฐอเมริกาให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น การจัดทำความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมผ่านบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถของประเทศสมาชิกอาเซียนด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ให้สอดคล้องกับแนวโน้มการใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์ในปัจจุบัน

### **๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเอกสารความร่วมมือระหว่างอาเซียน ในฐานะองค์การระหว่างประเทศกับสหรัฐอเมริกา จึงไม่ใช่กรณีที่ไทยทำสนธิสัญญา และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๒ ย่อหน้าที่ ๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่เป็นความตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน

๕.๓ สารของร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๖. ข้อเสนอ...

## ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหรัฐอเมริกาด้านความร่วมมือเพื่อป้องกัน ทอบัติ และตอบสนองต่อการก่อการร้ายที่ใช้วัสดุนิวเคลียร์และวัสดุแก๊สมันตรังสี ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในเอกสารแจ้งการตอบรับไปยังสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนง เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗  
โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗