

ภวค. ๖3

15 พ.ย. ๖3

15.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ ๒๗๘๙ มอว  
วันที่ 15 พ.ย. ๒๕๖3 15



ที่ อว (ปคร) ๐๕๐๗/๒๒๗/๕

กระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
ถ.พระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนา  
แห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนา  
แห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๙ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓  
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๑๐๒/๒๐๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ  
ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนา  
แห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง  
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์  
วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีความประสงค์จะลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวง  
การต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อขอรับการ  
สนับสนุนความช่วยเหลือจากกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทย ในการจัดตั้ง  
และการดำเนินงานของศูนย์สนับสนุนความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Nuclear Security Support Centre;  
NSSC) ในประเทศไทย ซึ่งจำเป็นต้องกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อรับการสนับสนุนดังกล่าวในรูปแบบบันทึก  
ความเข้าใจ โดยโครงการดังกล่าวเป็นการจัดหาและพัฒนาความเชี่ยวชาญทางวิชาการด้านนิวเคลียร์และรังสี  
ให้แก่บุคลากร ตามที่ระบุไว้ในแผนสนับสนุนความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์แบบบูรณาการของประเทศไทย  
สอดคล้องตามแนวทางของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

#### ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีการดำเนินงานที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผล  
ผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ  
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ  
องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน ...

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NSSC ในประเทศไทย กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ทันต่อกำหนดการดังกล่าว

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศไทยกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกรอบความร่วมมือเกี่ยวกับการให้บริการและฝึกอบรมแบบที่ไม่เป็นตัวเงินและแบบให้เปล่า ในการพัฒนาหลักสูตรด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ที่ยั่งยืนและได้รับการรับรอง การเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการป้องกันตนเองจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และการจัดตั้งและดำเนินงานของ NSSC ในประเทศไทย ในรูปแบบไม่เป็นตัวเงินมูลค่าสูงสุด ๑,๒๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์แคนาดา เพื่อสนับสนุนกิจกรรมของโครงการพัฒนาการฝึกอบรมด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีที่ยั่งยืนและได้รับการรับรอง และการจัดหาและพัฒนาความเชี่ยวชาญทางวิชาการแบบให้เปล่า ซึ่งประกอบด้วย

๔.๑ การวิเคราะห์หัวข้อความต้องการเพื่อกำหนดกรอบความสามารถสำหรับตำแหน่งบุคลากรที่จำเป็นจะต้องได้รับการฝึกอบรมด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์

๔.๒ การสนับสนุนการพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์

๔.๓ การจัดและดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการให้กับผู้ฝึกสอน

๔.๔ การพัฒนาและสนับสนุนการรับรองโครงการฝึกอบรมของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

๔.๕ การมอบทุนฝึกอบรมเพื่อจัดสรรให้กับผู้เชี่ยวชาญชาวไทย

๔.๖ การจัดหลักสูตรการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยวัสดุกัมมันตรังสี

๔.๗ การพัฒนาสื่อการฝึกอบรม

๔.๘ การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อฝึกอบรมทางด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์

### ๕. ข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม ขอเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และเพื่อความชัดเจนถูกต้องเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ มีความเห็นว่าน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และโดยที่เรื่องนี้มีนัยเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในภาพรวม จึงควรพิจารณาหารือกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการซึ่งมีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะนโยบายและการดำเนินการเกี่ยวกับความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคอเมริกาและแปซิฟิกใต้ ซึ่งรวมถึงประเทศแคนาดาด้วย รวมถึงการขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติก่อนการดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างสำนักงาน  
ปรมาณูเพื่อสันติกับกรมการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา เกี่ยวกับการดำเนินโครงการ  
เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศไทยในการป้องกันภัยคุกคามด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์และรังสี  
โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศกับข้อ ๑๐  
ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่าบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เป็นสนธิสัญญา  
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
อย่างไรก็ตาม การที่กรมการต่างประเทศฯ แห่งประเทศแคนาดา จะให้ความช่วยเหลือที่ไม่ใช่ทางการเงิน  
แก่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันตินั้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควร  
พิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการ  
ต่อเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยรวม ซึ่งการดำเนินความร่วมมือกับฝ่ายแคนาดาในการจัดตั้ง NSSC  
จะช่วยสนับสนุนให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และเสริมสร้างขีดความสามารถของไทยในสาขาดังกล่าว อีกทั้ง  
ยังเป็นการส่งเสริมเพิ่มพูนความร่วมมือระหว่างไทยกับแคนาดาในมิติด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเป็น  
ประโยชน์และสามารถนำไปสู่การขยายความร่วมมือระหว่างทั้งสองประเทศในสาขาอื่น ๆ ได้ต่อไป และขอ  
ยืนยันความเห็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตามความเห็นของกรมสนธิสัญญา  
และกฎหมาย

โดย Department of Foreign Affairs, Trade and Development (DFATD) เป็นส่วน  
ราชการของแคนาดาที่มีสถานะเทียบเท่าหน่วยงานระดับกระทรวง ตามพระราชบัญญัติกระทรวงการต่างประเทศ  
การค้า และการพัฒนา ค.ศ. ๒๐๑๓ (Department of Foreign Affairs, Trade and Development Act, S.C.  
2013, c. 33, s. 174) ของแคนาดา จึงขอเสนอให้ปรับแก้ถ้อยคำในร่างแปลอย่างไม่เป็นทางการของบันทึก  
ความเข้าใจฯ จาก “กรมการต่างประเทศ การค้าและการพัฒนา แห่งประเทศแคนาดา” เป็น “กระทรวงการ  
ต่างประเทศ การค้าและการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

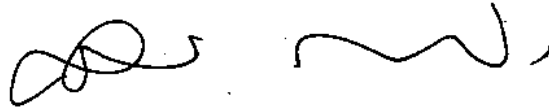
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๖.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ การค้า และการพัฒนาแห่งประเทศแคนาดา กับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗  
โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐