



อนุสาร

# ดมศึกทเซ

ISSN 0125-2461

ปีที่ 30 ฉบับที่ 308 กุมภาพันธ์ 2547

เอกสารเผยแพร่ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

## • ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548



- การเตรียมการและกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2548
- ประมวลภาพภารกิจผู้บริหาร

ติดตามอ่านอนุสารอุดมศึกษาออนไลน์ ได้ที่ <http://www.mua.go.th/PR> WEB



อนุสาร

# อุดมศึกษา

ISSN 0125-2461

ปีที่ 30 ฉบับที่ 308 กุมภาพันธ์ 2547

เอกสารเผยแพร่ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

## สารบัญ

### เรื่อง

- ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
- การเตรียมการและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ 2548
- ประมวลภาพภารกิจผู้บริหาร

### หน้า

3

19

22

### ที่ปรึกษา

ศ.วรเดช จันทรศร  
นายสุชาติ เมืองแก้ว  
นางสาวจิรณี ตันตริตตวงค์  
นายพลลันท์ โพธิ์ศรีทอง  
นายสุเมธ แยมุ่น  
นางเน่งน้อย พัวพัฒนกุล

### กองบรรณาธิการ

นางสาวปิยาณี วิริยานนท์  
นางพรรณา พูนพิน  
นางปราณี ชื่นอารมณ  
นายเจษฎา วณิชชากร

### บรรณาธิการ

นายกฤษณ์กร วงศ์ไทย

### ภาพ

นายจรัส เล็กเกาะทวด  
นายพรชัย สิทธินันท์

### ผู้โฆษณา

นางสาวปิยาณี วิริยานนท์

### ศิลปกรรม

นายบุญคง สีเสน  
นายอุดมศักดิ์ ศรีแก้ว

### เจ้าของ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา  
โทร. 0-2354-5500-19  
โทรสาร. 0-2354-5524-26  
www.muca.go.th E-mail : info@muca.go.th

### เผยแพร่

นายวิรัตน์ มานะมุตติ  
นายสุข รอดอยู่

### พิมพ์ที่

ห้างหุ้นส่วนจำกัด อาร์ตโปรเกรส  
50 ซ.เทพยและเพื่อน ถ.ประชาสงเคราะห์ ดินแดง กรุงเทพฯ

โทร. 0-2247-2560-1

## ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2548

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณให้ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสำเร็จของงานตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

### เป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ 4 เป้าหมาย

#### ● ประเทศมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้น

○ ดัชนีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ซึ่งประกอบด้วย ความสามารถในการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจ ภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ การปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก การเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และการกระจายการพัฒนาที่เป็นธรรม ในปี 2548 คาดว่า จะมีค่าไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70

#### ● จัดความยากจน

○ กำหนดเป้าหมายจำนวนคนยากจนลดลงประมาณ 1.2 ล้านคนในปี 2548

● ประชาชนมีระดับคุณภาพชีวิต ความมั่นคง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่ดีขึ้น รวมทั้งได้รับการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐาน

○ ดัชนีความอยู่ดีมีสุข (Well-Being Index) วัตถุประสงค์นโยบายที่ดี มีความรู้มีงานทำที่ทั่วถึง มีรายได้พอเพียงต่อการดำรงชีพ มีครอบครัวที่อบอุ่นมั่นคงสภาพแวดล้อมที่ดี และระบบบริหารจัดการที่ดีของภาครัฐ ในปี 2548 คาดว่าจะมีค่าไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75

#### ● การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

○ ดัชนีการบริหารจัดการที่ดี สะท้อนแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีในเรื่องความโปร่งใส การมีคุณธรรม การมีส่วนร่วม และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรภาครัฐ ในปี 2548 คาดว่าจะมีค่าไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ให้ความสำคัญในเรื่องต่าง ๆ โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ 5 ประการ

1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ



3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทุน ทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต
4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศและการอำนวยความสะดวก
5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

## 1. ยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันของประเทศ

### สถานการณ์และเงื่อนไขโดยรวม

- การดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจแบบคู่ขนานส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในปี 2545 และ 2546 ขยายตัวในระดับดี และคาดว่าจะขยายตัวในระดับสูงในปี 2547 และ 2548

สถานการณ์ทั่วไป

- ลักษณะและตำแหน่งทางภูมิศาสตร์ของประเทศ ความเข้มแข็งทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นสามารถสนับสนุนให้ประเทศไทยมีความเป็นเลิศของบางกลุ่มสินค้าในตลาดโลก (World Leader in Niche Market) ( S )
- ความสามารถในการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นมีจำกัด ( W )
- ความร่วมมือในภูมิภาคมีมากขึ้นส่งผลให้เอเชียมีบทบาทต่อระบบเศรษฐกิจโลกมาก ( O )
- ระบบเศรษฐกิจโลกเปลี่ยนแปลงเข้าสู่เศรษฐกิจฐานความรู้อย่างรวดเร็วและความเสี่ยงจากความผันผวนจากระบบการเงินระหว่างประเทศมีอยู่สูง ( T )

### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- ประเทศมีการดำเนินงานในเชิงเศรษฐกิจที่มีสมรรถนะสูง
  - ผลิตภาพการผลิตรวม และผลิตภาพของแรงงาน เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 3.0
  - เพิ่มสินค้าเป้าหมาย (Niche) ให้มีศักยภาพในตลาดโลกไม่น้อยกว่า 10 สาขา (ชิ้นส่วนยานยนต์ สิ่งทอ อัญมณี เครื่องประดับ ซอฟต์แวร์ อุตสาหกรรมท่องเที่ยว อาหารและผลิตภัณฑ์เกษตร ยางและผลิตภัณฑ์ยางเครื่องเรือนจากไม้ ศูนย์บริการทางการแพทย์ ผลิตภัณฑ์สุขภาพ ฯลฯ)
  - สินค้าและบริการที่ได้รับการรับรองว่าเป็นสินค้าที่โน้มนำกับสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้น
- ความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศเพิ่มสูงขึ้น
  - สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 0.4



- วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก และวิสาหกิจชุมชนมีความเข้มแข็ง
  - ผู้ประกอบวิสาหกิจจดทะเบียนไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของผู้ประกอบวิสาหกิจรวม
- การส่งออกมากกว่า 100,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปี 2549 และแรงกดดันจากการกีดกันทางการค้าลดลง
- ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว การประชุม และการจัดนิทรรศการในภูมิภาค
  - บริการด้านการท่องเที่ยวสามารถสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 และรายได้จากคนไทยท่องเที่ยวในประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ตามขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวของแต่ละสถานที่
  - ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ เพิ่มขึ้นเป็น 4,100 บาท ต่อคนต่อวัน
- ต้นทุนการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการ ข้อมูล และการเงินระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ลดลง

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 1.1 สร้างความเป็นเลิศของกลุ่มสินค้าและบริการทั้งในประเทศและตลาดโลก

1.1.1 ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ ให้ตอบสนองต่อความต้องการของลูกค้า มีการส่งมอบสินค้าอย่างตรงเวลาและรวดเร็ว และมีความปลอดภัยในการบริโภค

1.1.2 ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าและบริการจากความรู้และนวัตกรรม การพัฒนาความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ การพัฒนาสินค้าใหม่และสินค้าเฉพาะกลุ่ม การออกแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ การสร้างตราสินค้าและเครื่องหมายการค้าไทย

1.1.3 ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุนการผลิตการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และภูมิปัญญาท้องถิ่นในการผลิต

1.1.4 ส่งเสริมการผลิตที่สะอาดเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Clean Production) กำกับดูแลกระบวนการผลิต มาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน และมาตรฐานแรงงาน เพื่อลดมลภาวะและป้องกันข้อกีดกันทางการค้า

1.1.5 พัฒนาและสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายวิสาหกิจของกลุ่มสินค้าและบริการ (Cluster) ที่มีศักยภาพ ทั้งในรูปแบบการรวมกลุ่มในเชิงพื้นที่และในเชิงกิจกรรมการผลิตเชื่อมโยงภาคการผลิตและบริการจากต้นน้ำถึงปลายน้ำ

1.1.6 พัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ การตลาด การใช้ธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ในการดำเนินธุรกิจ



1.1.7 ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานฝีมือแรงงาน พัฒนาทักษะเฉพาะที่ตอบสนองต่อการพัฒนาภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

1.1.8 ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพปัจจัยการผลิตและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการผลิต

1.1.9 ส่งเสริมการลงทุนที่นำไปสู่การสร้างความสามารถในการแข่งขันและการบริหารจัดการ การพัฒนาบุคลากร และสร้างฐานความรู้ให้แก่ประเทศ

1.1.10 ส่งเสริมความเป็นธรรมทางการค้าและการคุ้มครองผู้บริโภค

## 1.2 พัฒนาความสามารถในการสร้างนวัตกรรมของประเทศ

1.2.1 สร้างความเข้มแข็งให้ระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

1.2.2 ส่งเสริมกลไกการให้คำปรึกษาและบริการทางเทคโนโลยีแก่ภาครัฐและภาคเอกชน

1.2.3 วิจัย พัฒนา ถ่ายทอดองค์ความรู้ เพื่อการพาณิชย์ สนับสนุนการสร้างความเป็นเลิศของสินค้าในตลาดโลก ลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ และนำมาต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่มให้ภูมิปัญญาและเทคโนโลยีท้องถิ่น เพื่อเพิ่มศักยภาพแก่ชุมชน

1.2.4 สร้างความเข้มแข็งของระบบและกลไกการศึกษา เพื่อการสร้างนวัตกรรมและองค์ความรู้

1.2.5 พัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญขั้นสูงรวมทั้งส่งเสริมการเข้าถึงวิทยาการทันสมัยและสามารถสร้างรายได้เปรียบของประเทศในอนาคต เช่น ดิจิตอลเทคโนโลยี นานาเทคโนโลยี พันธุกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ชีวภาพ และเทคโนโลยีวัสดุ เป็นต้น

## 1.3 ส่งเสริมการสร้างสังคมผู้ประกอบการ

1.3.1 ส่งเสริมการสร้างค่านิยมและแรงจูงใจให้เป็นผู้ประกอบการ

1.3.2 พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชนให้มีความคล่องตัวปรับเปลี่ยนได้ทันต่อสถานการณ์ สามารถผลิตสินค้าที่พัฒนาจากฐานความรู้ภูมิปัญญา และนวัตกรรม สามารถเชื่อมโยงการผลิตกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมในต่างประเทศ รวมทั้งสามารถใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการหาตลาด การเชื่อมโยงกับหน่วยธุรกิจและสถาบันวิชาการทั้งในและต่างประเทศ

1.3.3 เสริมสร้างและพัฒนาผู้ประกอบการใหม่อย่างครบวงจร ครอบคลุมการฝึกอบรม การบริการบ่มเพาะธุรกิจ การบริการที่ปรึกษา การเป็นสื่อกลางทางการเงินและการลงทุน และการสนับสนุนด้านการตลาด เผยแพร่และแนะนำผลิตภัณฑ์



1.3.4 สนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงธุรกิจ การลงทุนและกู้ยืมเพื่อขยายกิจการ

#### 1.4 สร้างศักยภาพการเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในภูมิภาคที่ยั่งยืน

1.4.1 ส่งเสริมการตลาดเชิงรุกในต่างประเทศ การประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของประเทศไทย การทำกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงการตลาด (event marketing) การทำการตลาดเฉพาะกลุ่ม การจัด International Events การเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว การส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน

1.4.2 พัฒนาคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ จัดทำและพัฒนาสาธารณูปโภคในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว

1.4.3 สนับสนุนการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการให้บริการ การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การสร้างกิจกรรมใหม่เพื่อเพิ่มค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการพักอยู่ในประเทศ การดูแลความปลอดภัยและการเอาใจเขามาใส่ใจเราแก่นักท่องเที่ยว การป้องกันอุบัติเหตุและสุขภาพอนามัยของนักท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าออกระหว่างประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างศักยภาพในการใช้ภาษาต่างประเทศของบุคลากรที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว

#### 1.5 เสริมสร้างบทบาทที่เข้มแข็งในเวทีระหว่างประเทศ

1.5.1 ส่งเสริมและผลักดันความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue) การจัดตั้งเขตการค้าเสรี (Free Trade Area) ความร่วมมือกับหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิด (Closer Economic Partnership) การพัฒนาเมืองชายแดน และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor)

1.5.2 ส่งเสริมการพัฒนาสมรรถนะของภาครัฐในการดำเนินนโยบายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ การยกระดับความเป็นสากลของผู้ประกอบการการเจาะลึกและกระจายตลาด การรักษาสตาดเดิม การเปิดตลาดไปสู่ตลาดใหม่ และตลาดที่เป็นประตูการค้าสู่ประเทศอื่น และการจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้านานาชาติ

1.5.3 พัฒนาการอำนวยความสะดวกด้านการค้าระหว่างประเทศแบบบริการ เปิดเสรีจตุจุดเดียว การบริการข้อมูลข่าวสาร และการใช้พาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

1.6 พัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการ ข้อมูล และการเงินระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ของประเทศ



ส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายของสินค้า บริการ ข้อมูล และ การเงิน ระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค (Logistics) ของประเทศ ทั้งด้านการเชื่อมโยงโครงข่าย โครงสร้างพื้นฐาน การเชื่อมโยงข้อมูล การพัฒนาบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้า และการเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งสินค้าของประเทศ

## 1.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

1.7.1 ส่งเสริมกระบวนการทำงานแบบกระบวนการที่ปรับตัวได้ (adaptive process) เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความคล่องตัว ทันต่อสถานการณ์ (งบกลาง Strategy Fund)

1.7.2 บริหารจัดการทั่วไปทางเศรษฐกิจ

## 2. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ

### สถานการณ์และเงื่อนไขโดยรวม

● การพัฒนาที่ผ่านมาไม่สมดุลและไม่ยั่งยืน มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในกระบวนการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างขาดความระมัดระวังและไม่ประหยัด

- |   | สถานการณ์ทั่วไป |
|---|-----------------|
| ● การพัฒนาที่ผ่านมามุ่งเน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้มีระบบเครือข่ายคมนาคม และโทรคมนาคม เข้าถึงพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศ   | ( S )           |
| ● เศรษฐกิจระดับฐานรากยังมีความอ่อนแอ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังเกิดขึ้นไม่มากเท่าที่ควร                             | ( W )           |
| ● ความก้าวหน้าของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทำให้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและเข้าถึงองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยได้อย่างรวดเร็ว และมีต้นทุนลดลง | ( O )           |
| ● พันธกิจด้านสิ่งแวดล้อมเป็นภาระต่อต้นทุนการผลิตในระยะสั้น  | ( T )           |

### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- เศรษฐกิจระดับฐานรากมีความเข้มแข็ง
  - สัดส่วนของรายได้ครัวเรือนในเขตชนบทต่อครัวเรือนทั้งประเทศ เพิ่มสูงขึ้น
- ประเทศมีพื้นฐานความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระดับที่สูงจะสามารถต่อยอดความรู้จากแหล่งอื่นได้อย่างทันทั่วถึง



○ ลัดส่วนผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อผู้สำเร็จการศึกษา เพิ่มสูงขึ้น

● ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารติดอันดับ 1 ใน 3 ของกลุ่มประเทศอาเซียน

○ อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ไทยมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า 90,000 ล้านบาท ภายในปี 2549

○ จำนวนนักวิจัยและพัฒนาซอฟต์แวร์ที่มีคุณภาพ ไม่ต่ำกว่า 60,000 คน

● โครงสร้างพื้นฐานได้รับการบำรุงรักษา สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ

● ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ พื้นฟูให้อยู่ในระดับที่ยั่งยืน

○ ระบบนิเวศวิทยา ได้รับการฟื้นฟูและมีความหลากหลายทางชีวภาพ ภายใต้การมีพื้นที่ป่าคุ้มครองที่สมบูรณ์ ร้อยละ 25 ของพื้นที่ป่าไม้ทั้งหมด

○ ชุมชนมีสิ่งแวดล้อมดีขึ้น จำนวนขยะเฉลี่ยไม่เกิน 0.5 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน

● การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

○ ลัดส่วนอัตราการเติบโตของการใช้พลังงานต่ออัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ จากปัจจุบันที่มีลัดส่วนเท่ากับ 1.4 : 1 ลดลงเหลือเท่ากับ 1 : 1 ในระยะเวลา 5 ปี ภายในปี 2550

○ การใช้พลังงานทดแทนเพิ่มสูงขึ้นเท่ากับร้อยละ 8 ของการใช้พลังงานรวมของประเทศ ปี 2554

## แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

### 2.1 พื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

2.1.1 สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และการพัฒนาโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านที่มีลักษณะของการเป็นไทย โดยพัฒนาการคัดเลือกและขยายตลาดผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

2.1.2 สนับสนุนการปฏิบัติงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และสร้างความเข้มแข็งตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

### 2.2 พัฒนาความเข้มแข็งทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

2.2.1 ส่งเสริมการผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

2.2.2 กระจายแหล่งเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ไปสู่ภูมิภาค

2.2.3 ส่งเสริมการสื่อสารวิทยาศาสตร์กับสาธารณชน (science communication)

การกระตุ้นให้ประชาชนทั่วไปมีความสนใจในการเรียนรู้และสามารถประยุกต์ใช้องค์ความรู้เข้ากับวิถีชีวิตได้



## 2.3 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

2.3.1 ส่งเสริม พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งบริการโทรคมนาคม

2.3.2 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในภาคเอกชน และสนับสนุนการพัฒนาระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในทุกตำบล

2.3.3 สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐ

## 2.4 เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับคุณภาพของระบบขนส่ง

2.4.1 ส่งเสริมการลดต้นทุนในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร ปรับปรุงโครงสร้างการขนส่งมาใช้ระบบราง ระบบคมนาคมทางน้ำ ให้มากขึ้น

2.4.2 พัฒนา ปรับปรุง และบำรุงรักษาระบบคมนาคมขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ให้สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพ กำกับดูแลการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่เป็นต่อการสร้างรากฐานของประเทศ

## 2.5 พื้นธรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.5.1 สงวน รักษา คุ้มครอง อนุรักษ์ พื้นฟู และพัฒนาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นและเชื่อมโยงกับการพัฒนาในระดับชาติอย่างยั่งยืน

2.5.2 พัฒนากลไก รูปแบบและกระบวนการบริหารจัดการ อนุรักษ์ พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ แอ่งน้ำ ตลอดจนป้องกันและบรรเทา แก้ไขปัญหาวิกฤตน้ำ ทั้งในเรื่องน้ำท่วม น้ำแล้งและน้ำเสีย รวมทั้งควบคุมการใช้น้ำบาดาลให้เหมาะสมกับศักยภาพและความจำเป็นโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กร เครือข่ายและพันธมิตร

2.5.3 ส่งเสริม พัฒนาแหล่งทรัพยากรธรรมชาติ ให้เป็นแหล่งศึกษา วิจัย แหล่งนันทนาการ และบริการด้านการเรียนรู้อย่างถาวรของประเทศ ตลอดจนพัฒนาให้เป็นแหล่งสร้างรายได้ของประชาชนอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

2.5.4 ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีบทบาทและตระหนักถึงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นเครือข่ายและเป็นระบบที่เข้มแข็ง รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



2.5.5 ส่งเสริมการได้มาซึ่งวัตถุดิบเพื่อทดแทนการใช้และรักษาทรัพยากรธรรมชาติของประเทศให้ยั่งยืน

2.5.6 กำกับ ดูแล สนับสนุนให้เกิดการดำเนินงานป้องกัน ควบคุมและลดมลพิษรวมทั้งฟื้นฟูระบบบำบัดและกำจัดของเสียให้มีประสิทธิภาพ

2.5.7 สำรวจและประเมินสถานภาพและศักยภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตลอดจนพัฒนาข้อมูลและระบบสารสนเทศทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.5.8 สนับสนุนการพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะอย่างยั่งยืน บริหารจัดการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายของเมือง การพัฒนาเมืองให้มีโครงข่ายสาธารณูปโภคเชื่อมโยงกัน ตลอดจนจัดระบบศูนย์ราชการ

## 2.6 พัฒนาการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

2.6.1 สำรวจ พัฒนา จัดหาแหล่งพลังงานทั้งในและต่างประเทศให้มั่นคงเพียงพอ รวมทั้งผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านพลังงานในภูมิภาคโดยเฉพาะพลังงานด้านน้ำมัน (oil trading hub)

2.6.2 ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนทั้งในส่วนของพลังงานตามธรรมชาติและพลังงานที่เกิดจากกระบวนการทางชีวภาพ

2.6.3 ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2.7 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

### 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนากุญแจทางสังคม การแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต

#### สถานการณ์และเงื่อนไขโดยรวม

● ผลของการพัฒนาประเทศทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การพัฒนาในระยะหลัง เร่งรัดในการขยายโอกาสให้แก่คนจน ในขณะที่การพัฒนากุญแจทางสังคมดำเนินการอย่างล่าช้า

สถานการณ์ทั่วไป

● ประเทศไทยมีทุนทางวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง และมีโครงสร้างสถาบันทางสังคม ครอบครัว ชุมชน ที่มีศักยภาพและเอื้ออำนวยในการยกระดับคุณภาพชีวิตและพัฒนากุญแจทางสังคมของประเทศ (S)

● ระบบการศึกษาตอบสนองต่อความต้องการของตลาดและการ (W)



เปลี่ยนแปลงของโลก อย่างจำกัด ประกอบกับการให้บริการ  
สาธารณสุขที่มีคุณภาพยังไม่ทั่วถึง

- กระแสโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดความตระหนักจากภาคทุกภาคส่วน ใน ( O )  
การร่วมมือแก้ไขปัญหาคความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต
- การเปิดกว้างในการรับกระแสค่านิยมที่ไม่เหมาะสมส่งผลกระทบต่อ ( T )  
วัฒนธรรมอันดีงาม รูปแบบและทัศนคติในการดำรงชีวิตที่ดี  
ปัญหาสังคมขยายตัวมีปัจจัยเสี่ยงมาก

### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- ความยากจนลดลง
  - จำนวนคนยากจนลดลงประมาณ 1.2 ล้านคน ในปี 2548 โดยใช้เส้นความยากจน (Poverty Line) เป็นตัวชี้วัด
  - พื้นที่เป้าหมายเพื่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน ลดลงร้อยละ 20 (หมู่บ้านยากจนเป้าหมายในปี 2545 มีจำนวน 16,735 หมู่บ้าน)
- ปัญหาการว่างงานลดลง
  - อัตราการว่างงานรวมในฤดูแล้งอยู่ในระดับไม่เกิน ร้อยละ 2
- สังคมไทยมีรากฐานที่นำไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้
  - จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป ไม่ต่ำกว่า 9 ปี ภายในปี 2549 ปัจจุบันประมาณ 7.9 ปี
  - สัดส่วนแรงงานมีการศึกษาพื้นฐานถึงระดับมัธยมศึกษาตอนต้นและสูงกว่าร้อยละ 50 ในปี 2549
- สังคมที่เปิดกว้างบนพื้นฐานของความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมของตนเอง
- ประชากรไทยมีสุขภาพอนามัยที่ดี และเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึง
  - หลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรอย่างทั่วถึง
  - อายุขัยเฉลี่ยและสัดส่วนประชากรที่แข็งแรง ไม่เจ็บป่วย เพิ่มสูงขึ้น
- ประชากรมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น
  - คดีเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินไม่เกิน 1.6 คดีต่อประชากรหนึ่งพันคน
- ปัญหายาเสพติดลดลงอยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายร้ายแรงต่อสังคม
  - คดียาเสพติดไม่เกิน 2 คดีต่อประชากรหนึ่งพันคน

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 3.1 เพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนยากจน



3.1.1 ส่งเสริมโอกาสในการเรียนรู้ของคนยากจน การเข้าถึงเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพ การผลิต และการตลาดสินค้าเกษตร

3.1.2 ส่งเสริมการประกอบอาชีพเสริม อาชีพอิสระ การเสริมทัศนคติการดำรงชีพที่ดีให้คนยากจน และเปลี่ยนคนยากจนให้มีความสามารถในการผลิต และการตลาด

3.1.3 การจัดทำและบูรณาการแผนชุมชน การขยายเครือข่ายองค์กรชุมชนเพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ในการแก้ไขปัญหาความยากจนด้วยตนเอง

3.1.4 สร้างเสริมความสามารถในการเข้าหาแหล่งทุนในระดับ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์ในประเทศ โดยเฉพาะสินทรัพย์ที่อยู่ในการถือครองของคนยากจน ให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการลงทุน

3.1.5 ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร และแก้ไขปัญหาโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน ที่ลงทะเบียนในฐานข้อมูลพื้นฐานของประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน

3.1.6 แก้ไขปัญหาการขาดที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรรายย่อยและคนยากจน เพื่อให้มีหลักประกันในการประกอบอาชีพ รวมทั้งวางระบบการปฏิรูปที่ดินเพื่อนำที่ดินมาใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

3.1.7 การแก้ไขปัญหาความผันผวนของราคาสินค้าเกษตร เพื่อลดความเสี่ยงให้คนยากจนกลุ่มเสี่ยง

### 3.2 พัฒนาการคุ้มครองทางสังคม

3.2.1 พัฒนาเครือข่าย ระบบคุ้มครองทางสังคม ส่งเสริมการพิทักษ์คุ้มครองสิทธิบุคคล ครอบครัว กลุ่ม และชุมชน รวมทั้งส่งเสริมการสร้างหลักประกันทางสังคมเมื่อชราภาพและเมื่อประสบอุบัติเหตุ

3.2.2 ให้ความช่วยเหลือและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายเด็ก เยาวชน สตรี ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ เพื่อตัดวงจรแห่งความยากจน

3.2.3 พัฒนาการให้บริการทางสังคมและจัดสวัสดิการสังคมที่เข้าถึง สอดคล้องกับความต้องการของคนยากจน คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

3.2.4 ส่งเสริมการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับความยากจนของประเทศ และข้อมูลพื้นฐานของประชาชนผู้ประสบปัญหาสังคมและความยากจน เพื่อให้การช่วยเหลือที่สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง

### 3.3 พัฒนาระบบสาธารณสุขภาคและสาธารณสุขการให้มีคุณภาพและทั่วถึง

3.3.1 สนับสนุนการจัดทำสาธารณสุขภาคขั้นพื้นฐานในพื้นที่ยากจนเป้าหมาย และปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของชุมชนแออัดในเมือง



3.3.2 เร่งรัดการให้บริการด้านน้ำประปาแก่ประชาชนให้ทั่วถึง ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะพื้นที่ที่ไม่มีน้ำประปาใช้

3.3.3 ส่งเสริมการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัย ลดภาระรายจ่ายด้านที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยในเขตเมือง และคนยากจนในชนบท

### 3.4 บรรเทาปัญหาการว่างงานและพัฒนาแรงงาน

3.4.1 พัฒนาศักยภาพและฝีมือแรงงานให้แก่แรงงานยากจนและไร้ฝีมือรวมทั้งยกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานแก่แรงงานในสถานประกอบการ

3.4.2 พัฒนาการส่งเสริมการมีงานให้มีประสิทธิภาพและทันสมัย เร่งรัดการขยายตลาดแรงงานในต่างประเทศ และจัดระบบการทำงานของแรงงานต่างด้าว

3.4.3 พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ พัฒนามาตรฐานแรงงานการคุ้มครองแรงงาน พัฒนา ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ และการสร้างหลักประกันให้ผู้จ้างแรงงาน

### 3.5 การปฏิรูปการศึกษาและเติมปัญญาให้สังคม

3.5.1 ผลักกำลังคนทุกระดับโดยภาครัฐและภาคเอกชนให้มีคุณภาพและสอดคล้องกับความต้องการของประเทศ

3.5.2 สร้างสังคมแห่งความรู้ให้ผู้เรียนมีความคิดริเริ่ม คิดเป็น ทำเป็น เพื่อเตรียมสังคมไทยให้เป็นสังคมฐานความรู้ การเรียนรู้ตลอดชีวิต และสร้างนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง

3.5.3 ส่งเสริมการสร้างต้นแบบการบริหารจัดการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่พึงประสงค์เช่น หนึ่งอำเภอ หนึ่งโรงเรียนในฝัน และหนึ่งโรงเรียน หนึ่งนวัตกรรม เป็นต้น

3.5.4 สนับสนุนการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้มีความสามารถพิเศษ

3.5.5 พัฒนาห้องสมุดให้มีชีวิต (living library) ตลอดจนรณรงค์และสนับสนุนให้คนไทยรักการอ่าน การเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ สนับสนุนการแปลตำราต่างประเทศ

3.5.6 สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการศึกษา และเป็นแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชน รวมทั้งพัฒนาให้สถาบันการศึกษาเป็นแหล่งเรียนรู้ด้วยตนเอง

3.5.7 สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพ และสนับสนุนการวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้และพัฒนาการจัดการเรียนการสอน

### 3.6 วัฒนธรรมและนันทนาการ

3.6.1 บูรณะ พัฒนา พิพิธภัณฑสถาน ศาสนสถาน หอสมุด และแหล่งทางวัฒนธรรมให้เป็นแหล่งเรียนรู้ แหล่งรายได้ของประชาชน

3.6.2 ส่งเสริม สืบสาน พัฒนา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมไทยเพื่อสร้างสำนึก



ความภูมิใจในความเป็นไทย การเข้าใจในภูมิหลัง ประวัติศาสตร์ของชาติท้องถิ่นตน รวมทั้งการเรียนรู้ แลกเปลี่ยนศิลปะและวัฒนธรรมอันดีกับต่างประเทศ

3.6.3 ส่งเสริม พัฒนา ทูทางวัฒนธรรมให้เกิดคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคม

3.6.4 ส่งเสริม พัฒนา คุณธรรม จริยธรรมให้ประชาชนใช้เป็นหลักในการดำรงชีวิต และพัฒนาบุคลากรทางศาสนาให้มีความรู้และทักษะในการถ่ายทอดหลักธรรมอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง

3.6.5 สนับสนุนกิจกรรมกีฬาและนันทนาการในระดับชุมชน ประเทศ และนานาชาติ

### 3.7 การสาธารณสุขและการประกันสุขภาพถ้วนหน้า

3.7.1 ส่งเสริมการสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค การควบคุมโรค และการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสุขภาพรวมทั้งสนับสนุนการออกกำลังอย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นทุกระดับ

3.7.2 กำกับดูแลความปลอดภัยของอาหาร ส่งเสริมการให้ความรู้ด้านการบริโภคอาหารและผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพ

3.7.3 พัฒนาการบริหารจัดการตามแนวนโยบายหลักประกันสุขภาพ และจัดบริการสาธารณสุข ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ มาตรฐานและเป็นธรรม

3.7.4 พัฒนาศูนย์สุขภาพ ส่งเสริมการศึกษา วิจัย ด้านการแพทย์ การสาธารณสุข การจดและคุ้มครองสิทธิบัตรยา พัฒนาระบบแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย การแพทย์ทางเลือก และส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์บริการสุขภาพที่เน้นการใช้ภูมิปัญญาไทยให้มีคุณภาพมาตรฐาน สามารถแข่งขันได้ในระดับสากล

### 3.8 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการจัดระเบียบสังคม

3.8.1 พัฒนาระบบการป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรม และพัฒนาฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติที่ทันสมัย มีเครือข่ายเชื่อมโยงเป็นระบบ

3.8.2 การป้องกัน การแจ้งเตือนภัย และบรรเทาความเดือดร้อนจากภัยธรรมชาติ สาธารณภัย และอุบัติเหตุ

3.8.3 ส่งเสริมให้ชุมชน ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบป้องกันเตรียมความพร้อมสำหรับสาธารณภัย อุบัติภัยในสถานที่สาธารณะและสถานประกอบการ

3.8.4 ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและการจัดระเบียบวินัยที่ดีในสังคม

### 3.9 ป้องกันปัญหายาเสพติดไม่ให้กลับมาสู่สังคมไทย

3.9.1 สร้างความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชนในการเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน

3.9.2 เฝ้าระวัง ปราบปราม จับกุม และดำเนินการยึดทรัพย์สินของผู้ผลิตและผู้ค้า



ยาเสพติด

3.9.3 บำบัด รักษา ฟื้นฟู และพัฒนาผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ให้สามารถดำเนินชีวิตในสังคมได้

3.9.4 พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านการข่าว การปฏิบัติงานและการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนา

3.10 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาทุนทางสังคม แก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต

#### 4. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม

สถานการณ์และเงื่อนไขโดยรวม

● ประเทศดำเนินนโยบายความมั่นคงของชาติ และการต่างประเทศอย่างเป็นกลางมาโดยตลอด ทำให้ได้รับความเชื่อถือในระดับภูมิภาคและเวทีโลก

สถานการณ์ทั่วไป

- กองทัพมีความพร้อมในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนาของประเทศ ( S )
- กฎหมายบางส่วนล้าสมัย ไม่ทันต่อเหตุการณ์ และไม่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว ประชาชนส่วนใหญ่ขาดความรู้เรื่องกฎหมายในชีวิตประจำวัน ( W )
- กระแสโลกาภิวัตน์ก่อให้เกิดความร่วมมือทางการทหารและการต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น และก่อให้เกิดความตระหนักรักษาสิทธิของประชาชน ( O )
- ปัญหาความขัดแย้งในต่างประเทศส่งผลให้ประเทศไทยต้องเพิ่มความระมัดระวังการก่อการร้ายภายในประเทศ และการดำเนินนโยบายกับต่างประเทศต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบ ( T )

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

● กองทัพสามารถดำรงสภาพความพร้อมรบในการป้องกันประเทศ และช่วยพัฒนาประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

● ผลประโยชน์ของประเทศได้รับการคุ้มครอง และการลดลงของข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างประเทศ

● ประชาชนมีความมั่นใจในกระบวนการยุติธรรม



## แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

### 4.1 ส่งเสริมความมั่นคงของชาติ

4.1.1 สนับสนุน พัฒนาการเตรียมความพร้อมของกองทัพอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อรักษาอธิปไตยและผลประโยชน์ของประเทศ

4.1.2 สนับสนุนการถวายความปลอดภัยและการถวายพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์

4.1.3 สนับสนุนการวิจัย พัฒนาทางการทหาร และอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

4.1.4 สนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ การบริการสังคมการช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาอาชีพและทักษะฝีมือของทหารเตรียมปลดประจำการให้มีคุณภาพสูง เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงาน

### 4.2 ส่งเสริมกิจการต่างประเทศ

ส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ ภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ

### 4.3 พัฒนาระบบและกระบวนการยุติธรรม

4.3.1 สนับสนุนและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกด้านความยุติธรรมด้านความเสมอภาคเป็นธรรม สะดวกและรวดเร็ว

4.3.2 ส่งเสริมการปรับปรุงกฎหมาย การพัฒนาระบบและกลไกในการเสริมสร้างความยุติธรรมด้านพิทักษ์และคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง

4.3.3 พัฒนาระบบการควบคุม การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้กระทำผิด

4.3.4 สนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม

### 4.4 บริหารจัดการภาครัฐเพื่อความมั่นคงของชาติ การต่างประเทศ และการอำนวยความสะดวกยุติธรรม

## 5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการประเทศ

### สถานการณ์และเงื่อนไขโดยรวม

● ความพยายามในการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการประเทศของรัฐบาลมีความชัดเจนภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

● โครงสร้างระบบราชการยังไม่เอื้ออำนวยต่อการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วเนื่องจากมีขนาดใหญ่ และมีขั้นตอนการปฏิบัติงานมาก บุคลากรภาครัฐมีทัศนคติในการปฏิบัติงานแบบเก่าที่ยังไม่ให้ความสำคัญกับการมีประชาชน ท้องถิ่น และชุมชนเป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติงาน

● การปฏิรูปทางการเมืองที่ผ่านมา ทำให้เกิดความตื่นตัวในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน



รวมทั้งความก้าวหน้าของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้ต้นทุนของการปฏิรูป และพัฒนาระบบ ลดลง

- ประชาชนมีความต้องการบริการภาครัฐเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ความสามารถในการบริหารจัดการของท้องถิ่นยังมีจำกัด ทำให้รัฐบาลไม่สามารถลดขนาดภาครัฐ

### เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

- ระบบราชการที่มีประสิทธิภาพ มีขนาดและโครงสร้างที่เหมาะสม
  - ดัชนีการรับรู้เรื่องการคอร์รัปชันในมุมมองของนักธุรกิจ นักลงทุนต่างประเทศลดลง
  - สัดส่วนการใช้จ่ายภาครัฐต่อ GDP ลดลง
- มีระบบตรวจสอบด้วยการมีส่วนร่วมที่เข้มแข็ง รวมทั้งมีการสนับสนุนและให้โอกาสภาคเอกชน ประชาชนร่วมตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานของรัฐ
  - สัดส่วนของผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 70 ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

### แนวทางการจัดสรรงบประมาณ

#### 5.1 การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

5.1.1 พัฒนา และปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดเก็บรายได้ การบริหารจัดการรายจ่าย การพัฒนาระบบงาน และบุคลากร ให้มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

5.1.2 ป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

5.1.3 พัฒนา และเสริมสร้างกลไกการตรวจสอบ ถ่วงดุล ทุกภาคในสังคม เช่น องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ สื่อสารมวลชน เป็นต้น

5.1.4 พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

#### 5.2 การพัฒนาระบบการเมือง และกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ

5.2.1 พัฒนาระบบการเมือง การมีส่วนร่วมภาคการเมืองของประชาชน และการบริหารจัดการการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพ

5.2.2 การกระจายอำนาจการบริหารจัดการและการจัดบริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 5.3 การบริหารจัดการทั่วไปและภารกิจตามกฎหมาย

5.3.1 สนับสนุนกิจการในพระองค์

5.3.2 สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจในการบริหารจัดการทั่วไปของรัฐ

#### 5.4 บริหารจัดการหน้าภาครัฐ



## การเตรียมการและการกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2548

กระบวนการใหม่ในการจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการทางการเงินและการคลังที่ทันสมัยได้ เน้นบทบาทให้ผู้บริหารประเทศ และผู้บริหารทุกระดับสามารถตรวจสอบผลงานและแก้ไขปัญหาได้ทันเหตุการณ์ มีข้อมูลในการตัดสินใจกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพที่ครอบคลุมทั้งมิติหน้าที่ (Function) มิติภารกิจ (Agenda) และมิติพื้นที่ (Area) อย่างบูรณาการ โดยมียุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณเป็นต้นนำ มีการกำหนดเป้าหมายที่ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีการทบทวนยุทธศาสตร์เป็นรายปี ทบทวนแผนการปฏิบัติงานเป็นรายไตรมาส เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการแบบปรับตัวได้ (Adaptive Management) เพื่อมุ่งไปสู่การทำงานที่มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการใหม่ในการจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ประสบความสำเร็จสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

### 1. แนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

1.1 จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานโดยมียุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่ครอบคลุมทั้งมิติหน้าที่ (Function) มิติภารกิจ (Agenda) และมิติพื้นที่ (Area) อย่างบูรณาการ ส่งผลต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของประเทศตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ

#### 1.2 จัดทำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเบื้องต้น ดังนี้

1.2.1 วงเงินตามยุทธศาสตร์ฯ ประกอบด้วย นโยบายต่อเนื่องและนโยบายใหม่

1.2.2 วงเงินตามภาระหนี้ และวงเงินรายจ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์ รายจ่ายเพื่อตอบสนองต่อการแก้ปัญหา รายจ่ายในงบกลางเพื่อรองรับสถานการณ์ฉุกเฉินหรือจำเป็น รายจ่ายที่รัฐบาลอุดหนุนท้องถิ่นตามสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ศักยภาพของประเทศและความพร้อมของท้องถิ่น

1.2.3 วงเงินรายจ่ายประจำขั้นต่ำตามความจำเป็น ที่มีลักษณะเป็นรายจ่ายประจำเพื่อคงไว้ตามสิทธิหรือข้อกำหนดตามกฎหมาย



1.3 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตาม ข้อ 1.1 ให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน

**2. การเตรียมความพร้อมในเบื้องต้นเพื่อการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม จึงความจำเป็นที่จะต้องขอให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้**

2.1 ติดตามผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 พร้อมทั้งทบทวนแผน/ผลการดำเนินงาน ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัดและแผนการปฏิบัติงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับสถานการณ์ความเป็นจริง ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น เพื่อให้กระบวนการวางแผนงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด

2.2 ปรับปรุงฐานข้อมูลงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ในส่วนของนโยบายต่อเนื่องจากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยปรับปรุงเป้าหมายผลผลิต และประมาณการค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามผลงานและนโยบายที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนดทางเลือก และจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อประกอบการตัดสินใจของรัฐบาลภายใต้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**3. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและระยะเวลาที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนด สามารถประกาศบังคับใช้ก่อนเริ่มปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยสรุปสาระสำคัญของปฏิทินงบประมาณได้ ดังนี้**

3.1 คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

3.2 สำนักงบประมาณ เสนอผลการจัดทำเป้าหมาย / ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และโครงสร้างงบประมาณทั้งนี้วงเงินงบประมาณประกอบด้วย วงเงินตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 วงเงินตามภาระหนี้ วงเงินรายจ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายจ่ายประจำขั้นต่ำ แล้วเสนอรองนายกรัฐมนตรีพิจารณา



3.3 รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ / รัฐมนตรีมอบหมายนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ จัดทำเป้าหมาย / ยุทธศาสตร์กระทรวง ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

3.4 ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จัดทำแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ประกอบด้วยเป้าหมาย / กลยุทธ์ / ผลผลิต / ตัวชี้วัดและกิจกรรม ประมาณการค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และบูรณาการกับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด / จังหวัด / ต่างประเทศ เสนอรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแผนงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ต่อนายกรัฐมนตรี

3.5 รัฐมนตรีด้วยความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี นำเสนอจุดเน้นยุทธศาสตร์กระทรวงและกรอบวงเงินเบื้องต้นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ประมาณการรายได้แผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามที่ได้รับความคิดเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีเสนอให้รัฐมนตรีพิจารณาและส่งให้สำนักงานงบประมาณ

3.6 สำนักงานงบประมาณพิจารณาค่าของงบประมาณและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2548 เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

3.7 สำนักงานงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และเอกสารงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

3.8 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

การพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 นี้ สำนักงานงบประมาณคาดว่าจะสามารถประกาศใช้ก่อนปีงบประมาณ 2548 (ก่อน 1 ตุลาคม 2547)



# ประมวลภาพภารกิจผู้บริหาร



## ประชุมสมัชชาคณบดีมหาวิทยาลัยเปิดแห่งเอเชีย ครั้งที่ 17

ศาสตราจารย์ ร.ต.อ.วรเดช จันทรวงศ์ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประธานในพิธีเปิดการประชุมเชิงวิชาการ ของสมัชชาคณบดีมหาวิทยาลัยเปิดแห่งเอเชีย ครั้งที่ 17 โดยมีผู้แทนจากสถาบัน/มหาวิทยาลัยเปิดในภูมิภาคเอเชียเข้าร่วมประชุมเป็นจำนวนมาก โดยมีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเป็นเจ้าภาพ ณ โรงแรมสยาม ซิตี้



## เปิดศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการ (ไทย-ญี่ปุ่น)

ศาสตราจารย์ ร.ต.อ.วรเดช จันทรวงศ์ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประธานในพิธีเปิดศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการด้านวิชาการ ด้านการวิจัยและจัดการพลังงานที่ยั่งยืน (ไทย-ญี่ปุ่น) ณ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ธัญบุรี คลอง 6 จังหวัดปทุมธานี เมื่อเร็ว ๆ นี้





### มอบทุนมูลนิธิ เทสโก้เพื่อไทย

ศาสตราจารย์ ร.ต.อ.วรเดช จันทรวงศ์ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประธานมอบทุนการศึกษา “เทสโก้เพื่อไทยบูรณาการการเรียนรู้กับการทำงาน เพื่อผลิตนักศึกษามหาวิทยาลัย” ประจำปี 2546 โดยมี ศาสตราจารย์วิจิตร ศรีสอ้าน ประธานคณะกรรมการโครงการทุนฯ ร่วมกับนายสุนทร อรุณานนท์ชัย ประธานมูลนิธิเทสโก้เพื่อไทย ร่วมมอบทุนการศึกษาแก่นักศึกษามหาวิทยาลัย/สถาบันในสังกัด (สกอ.) จำนวน 96 ทุน ณ ห้องศูนย์สารสนเทศ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา



### มอบทุน คาโอ อีสต์สเตรียล (ประเทศไทย)

นางสาวจิรณี ดันดิรัตน์วงศ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นประธานมอบทุนการศึกษาประจำปี 2546 ของกองทุนบริษัทคาโอ อีสต์สเตรียล (ประเทศไทย) จำกัด โดยมีนายทวน สกกุลประพิณพร ผู้จัดการประชาสัมพันธ์ บริษัทฯ เป็นผู้แทนมอบ ณ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา





### เครือข่ายข้อมูลอุดมศึกษา

ศาสตราจารย์ ร.ต.อ. ดร.วรเดช จันทรศร เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นประธาน ในการเปิดการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง... ข้อตกลงร่วมในการนำข้อมูลและสารสนเทศ อุดมศึกษา ผ่านระบบเครือข่าย (INTERNET) พร้อมทั้งลงนามในข้อตกลงให้ความร่วมมือระหว่าง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา/มหาวิทยาลัย/สถาบันราชภัฏ/สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ณ โรงแรมเอเซีย กรุงเทพฯ

### บริการข่าวสารด้านการอุดมศึกษา

อนุสารอุดมศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เอกสารเผยแพร่รายเดือน นำเสนอข้อมูลและ ความก้าวหน้าของการอุดมศึกษาไทย

จดหมายข่าวรายสัปดาห์

นำเสนอข่าวสารความเคลื่อนไหว ในแวดวงอุดมศึกษาไทย ติดตามอ่านได้ที่ <http://www.mua.go.th/PRWEB/index.htm>

<http://www.mua.go.th>

เว็บไซต์เดิมของทบวงมหาวิทยาลัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ให้บริการข้อมูลข่าวสารด้านการอุดมศึกษา และเผยแพร่ภารกิจ/กิจกรรมของ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาในสังกัดรวม 135 แห่ง แก่ประชาชนทั่วไป

อนุสารอุดมศึกษา จัดทำโดย : ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กลุ่มสารนิเทศ สำนักอำนวยการ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา 328 ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กทม. 10401  
โทรศัพท์ 0-2354-5603, 0-2354-5500 ต่อ 611 โทรสาร. 0-2354-5603  
E-mail : [pr\\_mua@hotmail.com](mailto:pr_mua@hotmail.com)

